

**Рогов И.И.,  
Председатель  
Конституционного Совета  
Республики Казахстан**

**4-й Конгресс Всемирной конференции по конституционному правосудию**

**Ответы на Вопросник**

**1. Каковы источники права (Конституция, решения КС), которые устанавливают принцип верховенства права в правовой системе вашей страны?**

Согласно Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, **правовым** и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы (пункт 1 статьи 1). Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (статья 4). Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц (статья 34).

**2. Влияет ли международное право на толкование принципа верховенства права в вашей стране?**

Конституционным Советом Республики Казахстан принят ряд решений по вопросам применения норм международного права в национальной правовой системе:

- положение статьи 8 Конституции о том, что Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, означает стремление учитывать их при создании внутригосударственного права (нормативные постановления КС от 23 апреля 2003 года № 4 и от 18 мая 2006 года № 2);

- В пункте 3 статьи 4 Конституции установлено, что «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется

издание закона». Это означает, что Республика Казахстан выражает свое согласие на преимущественную юридическую силу тех заключенных ею международных договоров перед национальным законодательством, которые ратифицированы Парламентом Республики путем принятия соответствующего закона. Непосредственное применение таких международных договоров, имеющих приоритет перед законами Республики, не означает отмену ими норм действующих законов. Приоритет перед законами и непосредственное применение ратифицированных международных договоров на территории Республики предполагают ситуативное превосходство норм таких договоров в случаях коллизий с нормами законов. Нератифицированные международные договоры таким приоритетом перед законами Республики не обладают.

В случае признания в установленном порядке международного договора Республики Казахстан или отдельных его положений противоречащими Конституции Республики, обладающей согласно пункту 2 статьи 4 Основного Закона высшей юридической силой на территории Республики, такой договор полностью или в части, признанной не соответствующей Конституции, не подлежит исполнению (нормативное постановление КС от 11 октября 2000 года № 18/2).

В нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 7 мая 2001 года № 6/2 подтверждается принцип верховенства Конституции на территории Республики, указывается на обязательность соответствия ей международных договоров.

### **3. Отрасли права, в которых ваш Суд способствовал уважению верховенства права?**

Решения Конституционного Совета оказывают влияние на развитие практически всех отраслей права.

Так, в активе Конституционного Совета имеются итоговые решения по отдельным институтам как Общей, так и Особенной частей Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І, устанавливающие легитимные подходы к их пониманию, определяющие принципы взаимоотношений государства и граждан, правила конструирования составов преступлений и определения мер уголовной ответственности, укрепляющие механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В Уголовном кодексе Республики Казахстан от 3 июля 2014 года впервые законодательно определено место нормативных постановлений Конституционного Совета в уголовном законодательстве. Согласно его статье 1 настоящий Кодекс основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права. Конституция Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. В случае противоречий между нормами настоящего Кодекса и Конституции Республики Казахстан действуют положения Конституции. Нормы настоящего Кодекса, признанные неконституционными, в том числе

ущемляющими закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина, утрачивают юридическую силу и не подлежат применению. Нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан являются составной частью уголовного законодательства Республики Казахстан.

В сфере гражданского права Конституционным Советом сформулирован ряд правовых позиций, раскрывающих конституционный смысл права собственности, пределы его осуществления, допустимые ограничения и гарантии законодательной, судебной и иной защиты:

- принципы и нормы Конституции провозглашают и закрепляют гарантии права собственности на всех этапах его возникновения, изменения и прекращения, распространяются на все процедуры вынесения соответствующих решений государственными органами и должностными лицами, обеспечивая стабильное и поступательное развитие общества и государства, незыблемость прав и свобод человека и гражданина (нормативные постановления КС от 23 апреля 2008 года № 4 и от 7 декабря 2011 года № 5);

- пункт 3 статьи 26 Конституции следует понимать так, что принудительное отчуждение имущества возможно лишь при обязательном соблюдении условий, названных в этой норме: во-первых, для государственных нужд, во-вторых, в исключительных случаях, предусмотренных законами, и, в-третьих, при условии равноценного его возмещения. Указанные положения создают гарантии защиты права собственности и являются обязательными для законодательных и правоприменительных органов при осуществлении ими своих полномочий (нормативные постановления КС от 20 декабря 2000 года № 21/2 и от 1 июля 2005 года № 4).

<...>

## **7. Имеется ли индивидуальный доступ граждан вашему Суду?**

Граждане не имеют права прямого обращения в Конституционный Совет. Данное право они реализуют через суды, то есть опосредованно. В Казахстане любой суд может обратиться в Конституционный Совет в порядке статьи 78 Основного Закона, согласно которой суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.

При рассмотрении судом какого-либо гражданского, административного, уголовного и иного дела граждане могут ходатайствовать перед судом о

приостановлении производства по делу и обращении в Конституционный Совет, если считают, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Как показывает практика, такие ходатайства заявляются гражданами и судьи в основном соглашаются с их доводами. За эти годы в Конституционный Совет поступило 66 обращений судов, многие из них были инициированы гражданами.

#### **8. Имеют ли решения вашего Суда обязательную силу для судов общей юрисдикции?**

Согласно Конституционному закону Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года № 2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан» итоговое решение Конституционного Совета вступает в силу со дня его принятия, является общеобязательным на всей территории республики, окончательным и не подлежащим обжалованию (пункт 1 статьи 38). Законы и иные нормативные правовые акты, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, утрачивают юридическую силу, не подлежат применению и отменяются. Решения судов и иных правоприменительных органов, основанные на таком законе или ином нормативном правовом акте, исполнению не подлежат (пункт 2 статьи 39).

Уголовное дело подлежит прекращению в случае признания Конституционным Советом Республики Казахстан неконституционным закона или иного нормативного правового акта, подлежащего применению по данному уголовному делу, от которого зависит квалификация деяния как уголовного правонарушения. Признание Конституционным Советом Республики Казахстан неконституционным закона или иного нормативного правового акта, который был применен судом при вынесении судебного акта, является одним из оснований для возобновления производства по вновь открывшимся обстоятельствам и отмены вступивших в законную силу приговоров и постановлений судов по уголовному делу (п.6 части первой статьи 35, статья 499 УПК).